

15.2.2021

Pankkivalvonta

Julkinen

## Ohje luottoriskin sisäisten luottoluokitusten menetelmää koskevien hakemusten ja ilmoitusten toimittamisesta Finanssivalvonnalle

Tässä ohjeessa käydään läpi Finanssivalvonnan odotukset luottoriskin sisäisten luottoluokitusten menetelmää (IRB-menetelmä) koskevien hakemusten ja ilmoitusten toimittamiseksi. Ohjetta ei sovelleta niihin luottolaitoksiin, joiden valvonta on YVM-asetuksen<sup>1</sup> mukaisesti siirretty Euroopan keskuspankille.

Ohjeen luvuissa kuvataan hakemukseen sisällytettävä dokumentaatio sekä prosessit, joita luottolaitoksia pyydetään noudattamaan haettaessa Finanssivalvonnalta lupaa

1. uuden mallin käyttöönottamiseksi vakavaraisuuslaskennassa (ohjeen luvut 2 ja 3)
2. vakavaraisuuslaskennassa käytössä olevaan malliin tehtävälle olennaiselle muutokselle tai soveltamisalan laajennukselle (ohjeen luvut 2 ja 3)
3. standardimenetelmän pysyvälle osittaiselle käytölle (ohjeen luvut 2 ja 4)
4. siirtymiselle vähemmän kehittyneiden menetelmien käyttöön (ohjeen luvut 2 ja 4)
5. muutokselle IRB-menetelmän vaiheittaisen käyttöönoton suunnitelmaan (ohjeen luvut 2 ja 4).

Ohjeessa kuvataan myös Finanssivalvonnalle toimitettava dokumentaatio ilmoitettaessa etu- tai jälkikäteen mallimuutoksista, joita ei katsota olennaisiksi IRB-menetelmän muutoksia koskevan asetuksen<sup>2</sup> (EU 529/2014) perusteella (ohjeen luku 5).

Kaikki tässä ohjeessa kuvatut hakemukset ja ilmoitukset pyydetään toimittamaan sähköisenä Finanssivalvonnan kirjaamoon osoitteeseen kirjaamo(at)finanssivalvonta.fi sekä luottolaitoksen vastuuvälvoille. Finanssivalvonta suosittelee käyttämään SecureMail-yhteydellä suojattua sähköpostiratkaisua<sup>3</sup> silloin, kun sähköposti sisältää salassa pidettäviä tietoja.

IRB-menetelmää koskevien hakemusten käsittelyyn liittyvät toimenpidemaksut määräytyvät Finanssivalvonnan toimenpidehinnaston<sup>4</sup> liitteessä 1 esitettyjen periaatteiden mukaisesti.

### 1 Ohjeeseen liittyvä sääntely

Vakavaraisuusasetuksen<sup>5</sup> 143 artiklan 2 kohdan perusteella pankkien on hankittava Finanssivalvonnalta etukäteinen lupa IRB-menetelmän käytölle. Finanssivalvonnan odotukset IRB-menetelmän ensimmäistä käyttöönottoa sekä uuden mallin käyttöönottoa koskevan lupahakemuksen yhteydessä toimitettavasta materiaalista on kuvattu tämän ohjeen luvussa 3.

IRB-menetelmään tehtävät olennaiset laajennukset ja muutokset edellyttävät asetuksen 143 artiklan 3 kohdan mukaisesti luvan hakemista Finanssivalvonnalta. Artiklan 4 kohta edellyttää lisäksi ilmoittamaan Finanssivalvonnalle IRB-menetelmiin tehtävistä muutoksista, jotka eivät ole olennaisia. IRB-menetelmän muutoksia koskevassa asetuksessa (EU 529/2014) tarkennetaan muutosten olennaisuuden arviointia. Luottolaitosten tulee toimittaa Finanssivalvonnalle dokumentaatiota näiden hakemusten ja ilmoitusten tueksi kuten IRB-menetelmän muutoksia koskevan asetuksen 8 artikla edellyttää:

<sup>1</sup> Neuvoston asetus (EU) N:o 1024/2013, annettu 15 päivänä lokakuuta 2013, luottolaitosten vakavaraisuusvalvontaan liittyvää politiikkaa koskevien erityistehtävien antamisesta Euroopan keskuspankille.

EKP päivittää säännöllisesti listaa valvonnassaan olevista luottolaitoksista. Lista on nähtävillä EKP:n verkkosivuilla: <https://www.bankingsupervision.europa.eu>

<sup>2</sup> Komission delegeoitu asetus (EU) N:o 529/2014, annettu 12 päivänä maaliskuuta 2014, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 575/2013 täydentämisestä sisäisten luottoluokitusten menetelmän ja kehittyneen mittaussuomen laajennusten ja muutosten olennaisuuden arvioinnissa käytettävien teknisten sääntelystandardien osalta

<sup>3</sup> <https://securemail.bof.fi/>

<sup>4</sup> [Finanssivalvonnan toimenpidemaksut 1.1.2021](#) (FIVA 4/00.04.01/2020)

<sup>5</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus N:o 575/2013, annettu 26 päivänä kesäkuuta 2013, luottolaitosten ja sijoituspalveluyritysten vakavaraisuusvaatimuksista ja asetuksen (EU) N:o 648/2012 muuttamisesta

15.2.2021

Pankkivalvonta

Julkinen

1. Sellaisten IRB-menetelmään tehtyjen laajennusten ja muutosten osalta, jotka luokitellaan toimivaltaisten viranomaisten lupaa edellyttäväksi, laitosten on toimitettava hakemuksen ohella seuraavat asiakirjat:
  - a) laajennuksen tai muutoksen kuvaus, perustelut ja tavoite
  - b) tekopäivä
  - c) soveltamisala, johon mallin laajentaminen tai muuttaminen vaikuttaa, ja volyyymiominaisuudet
  - d) tekniset ja prosesseja koskevat asiakirjat
  - e) laitosten riippumattomia arviointeja koskevat raportit tai validointiraportit
  - f) vahvistus sille, että toimivaltaiset elimet ovat hyväksyneet laajennuksen tai muutoksen laitoksen lupamenettelyissä, ja hyväksymispäivä
  - g) soveltuvin osin muutoksen tai laajennuksen määrälliset vaikutukset riskipainotettuihin vastuueriin tai omien varojen vaatimukseen
  - h) tiedot laitoksen nykyisten ja aiempien lupaa edellyttävien sisäisten mallien versioiden numeroista.
2. Kun on kyse laajennuksista ja muutoksista, jotka luokitellaan ilmoituksen antamista edellyttäväksi joko ennen niiden tekemistä tai niiden tekemisen jälkeen, laitosten on toimitettava ilmoituksen ohella 1 kohdan a, b, c, f ja g alakohdassa tarkoitettut asiakirjat.

Vakavaraisuusasetuksen 148 artiklan mukaan IRB-menetelmä voidaan Finanssivalvonnan etukäteisellä luvalla ottaa käyttöön vaiheittain.

Vakavaraisuusasetuksen 149 artiklan mukaan luottolaitos ei voi lopettaa IRB-menetelmän soveltamista vastuuryhmään tai -tyyppiin ennen kuin se on saanut Finanssivalvonnalta luvan vähemmän kehittyneiden menetelmien käyttöön.

Vakavaraisuusasetuksen 150 artiklan mukaan luottolaitos voi IRB-menetelmän käyttöönoton jälkeen soveltaa pysyvästi standardimenetelmää artiklassa tarkemmin kuvattuihin vastuisiin, kun Finanssivalvonta on antanut tähän etukäteisen luvan.

## 2 Tiedonanto suunnitelluista hakemuksista

Luottolaitoksia pyydetään antamaan Finanssivalvonalle tieto tulevasta IRB-menetelmää koskevasta hakemuksesta vähintään kuusi kuukautta ennen hakemuksen toimittamista. Tiedonanto on vapaamuotoinen ja se pyydetään lähettämään luottolaitoksen vastuuvälvoille.

Mitä aiemmin luottolaitos kykenee antamaan tiedon tulevasta hakemuksesta, sitä paremmin hakemus voidaan ottaa huomioon Finanssivalvonnan arvioinnin suunnittelussa, eikä hakemuksen käsittely siten tarpeettomasti viivästy. Tiedoksiannon jälkeen Finanssivalvonta seuraa hakemuksen valmiusasteen edistymistä.

## 3 Hakemusmateriaali uudelle mallille, olennaiselle mallimuutokselle ja mallin soveltamisalan laajenukselle

Hakemuskirjeen ja sen liitteiden tulisi sisältää kohtien 3.1–3.3 mukaiset dokumentit.

### 3.1 Hakemuskirje

Finanssivalvonta odottaa, että luottolaitoksen hakemuskirje sisältää vähintään seuraavat asiakokonaisuudet.

1. Hakemuksen perustiedot
  - Kuvaus hakemuksen taustasta, perusteluista ja tavoitteesta
  - Suunniteltu käyttöönottopäivä
  - Hakemuksen kohteena olevan mallin tai mallien erittely
  - Vastuuryhmät ja luokittelujärjestelmät, joissa mallia tai malleja sovelletaan
  - Hakemuksen perustana olevat vakavaraisuusasetuksen artiklat
  - Yksityiskohtainen selvitys jo olemassa olevista luvista silloin, kun kyse on malliin tehtävästä olennaisesta muutoksesta tai mallin soveltamisalan laajennuksesta

15.2.2021

Pankkivalvonta

Julkinen

2. Hakemuksesta vastaavan yhteyshenkilön nimi, asema organisaatiossa, puhelinnumero ja sähköposti-osoite.
3. Luottolaitosta edustavien henkilöiden vahvistus siitä, että hakemukseen sisältyvä dokumentaatio on ajantasaista, kattavaa ja luotettavaa. Vahvistuksessa tulisi todeta, että luottolaitos on suorittanut itsearvi-  
oinnin parhaan kykynsä mukaan ja että sen laatu on varmistettu asianmukaisella tavalla.

### 3.2 Itsearviointi

IRB-menetelmää koskevissa hakemuksissa luottolaitoksen sääntelymukaisuuden itsearviointi tulisi suorittaa käyttämällä Finanssivalvonnan määrittämää itsearviointitaulukkoa. Itsearvioinnin tarkoituksena on varmistaa, että luottolaitos on arvioinut hakemuksen kohteena olevaan malliin tai malleihin liittyvien keskeisten sääntely-  
vaateiden noudattamisen. Lisäksi itsearvioinnilla on tärkeä rooli osana hakemuksen kattavuuden arviointia. Finanssivalvonta odottaa, että luottolaitos varmistaa itsearvioinnin laadun riippumattomasti esimerkiksi sisäi-  
sen tarkastuksen tai validointitoiminnon toimesta. Osana itsearviointia luottolaitosta pyydetään myös listaa-  
maan hakemuksen kohteena olevan IRB-menetelmän mahdollisia puutteita koskevat havainnot sekä niiden korjaamiseksi suoritettavat toimenpiteet ja aikataulu.

Finanssivalvonta odottaa, että hakemuksessa on vakavaraisuusasetuksen ja Finanssivalvonnan EU:n vaka-  
varaisuusasetukseen liittyvien määräysten ja ohjeiden 5/2019 lisäksi otettu huomioon ainakin seuraavat IRB-  
menetelmään liittyvät sääntelydokumentit, jotka ovat osin mukana myös itsearviointilomakkeella.

- Teknisen sääntelystandardin luonnos, jossa täsmennetään arviointimenetelmiä, joita toimivaltaisen viran-  
omaisen tulee noudattaa arvioidessaan, noudattaako valvottava IRBAn käyttöä koskevia vaatimuksia  
(EBA/RTS/2016/03)
- Teknisen sääntelystandardin luonnos, joka määrittää talouden laskusuhdanteen luonteen, vakavuuden ja  
keston (EBA/RTS/2018/04)
- Ohjeet maksukyvyttömyyden määritelmän soveltamisesta asetuksen (EU) N:o 575/2013 178 artiklan mu-  
kaisesti (EBA/GL/2016/07)
- Ohjeet maksukyvyttömyyden todennäköisyyden estimointia, tappio-osuuden estimointia ja maksukyvyttö-  
mien vastuiden kohtelua varten (EBA/GL/2017/16)
- Ohjeet talouden laskusuhdanteen LGD- estimointiin (EBA/GL/2019/03)
- Ohjeet luottoriskin vähentämisestä laitoksille, jotka soveltavat IRB-menetelmää omia LGD-estimaattejaan  
käyttäen (EBA/GL/2020/05)

Euroopan keskuspankki (EKP) on tukeutunut EBA:n edellä mainittuihin standardiluonnoksiin ja ohjeisiin val-  
mistellessaan sisäisten mallien ohjeistusta valvonnassaan oleville merkittäville pankeille. EKP on julkaissut  
1.10.2019 ensimmäisen konsolidoidun version sisäisten mallien ohjeesta<sup>6</sup>, joka sisältää yleisosan ja riskilaji-  
kohtaisen osan. Finanssivalvonta ottaa huomioon soveltuvien osien edellä mainitun EKP:n ohjeen vähemmän  
merkittävien luottolaitosten sisäisiin malleihin liittyvässä valvonnassaan.

### 3.3 Dokumentaatio liittyen IRB-menetelmän rakenteeseen, toiminnallisiin yksityiskohtiin sekä perus- teisiin

Luottolaitoksen tulee koota yhteen ja toimittaa Finanssivalvonnalle kaikki IRB-menetelmää koskeva olennai-  
nen dokumentaatio. Hakemukseen sisällytettävän dokumentaation tulisi sisältää yksityiskohtainen kuvaus vä-  
hintään seuraavilta itsearviointilomakkeen mukaisilta aihealueilta:

1. Portfolioanalyysi (portfolion kuvaus, soveltamisala ja vaikutus omien varojen vaatimuksiin)
2. Organisaatorakenne ja hallinto
3. Prosessit (maksukyvyttömyyden määritelmä, luokitteluprosessi, vastuiden luokittelu vastuuryhmiin, IT  
infrastruktuuri, aineiston laadun varmistamisen prosessit, luokittelujärjestelmien dokumentointi)

<sup>6</sup> ECB Guide to Internal Models, October 2019

15.2.2021

Pankkivalvonta

Julkinen

4. Mallikuvaus (mallin syötetiedot, mallin rakenne, riskiparametrien kvantifiointi, estimaattien tarkistus)
5. Mallin käyttö (riskien mittausjärjestelmän sisäinen käyttö, sisäinen raportointi, omien varojen vaatimusten laskenta, stressitestaus)
6. Validointi (menettelytavat ja tulokset)
7. Sisäinen tarkastus (menettelytavat ja tulokset)

Lisäksi Finanssivalvonnalle tulee toimittaa seuraava dokumentaatio:

- Pöytäkirja, josta tulee ilmi luottolaitoksen hakemuksen lähettämistä koskeva päätös IRB-menetelmän muutoksia koskevan asetuksen (EU 529/2014) 8 artiklan 1(f) kohdan mukaisesti
- Sanasto (termien ja avainkäsitteiden määrittely ja kuvaus)

Silloin kun kyseessä on olennainen mallimuutos tai laajennus, luottolaitos voi toimittaa dokumentaatiota liittyen vain niihin menetelmiin ja prosesseihin, joihin kyseessä olevalla muutoksella tai laajenuksella on vaikutusta.

Finanssivalvonta odottaa, että kaikki hakemukseen sisältyvä dokumentaatio on korkealaatuista, kattavaa, luotettavaa sekä asianmukaisesti hyväksyttyä. Hakemusmateriaaliin pyydetään sisällyttämään sisäisen tarkastuksen arvio hakemuksesta.

Lisäksi Finanssivalvonta odottaa, että dokumentaatio on laadittu ottaen huomioon IRB-arviointimenetelmiä koskevan RTS:n (EBA/RTS/2016/03) 3 artiklan vaatimukset, ja siinä erityisesti 2(c) kohdan mukaiset dokumentinhallinnan periaatteet.

#### 4 Hakemusmateriaali muissa tilanteissa

Haettaessa lupaa standardimenetelmän pysyväälle osittaiselle käytölle, siirtymiselle vähemmän kehittyneiden menetelmien käyttöön tai muutokselle IRB-menetelmän vaiheittaisen käyttöönoton suunnitelmaan, tulisi Finanssivalvonnalle toimittaa luvun 3.1 mukainen hakemuskirje. Hakemukseen tulisi sisällyttää IRB-menetelmän muutoksia koskevan asetuksen (EU 529/2014) 8 artiklan 1 kohdan a, b, c, f ja g alakohtien mukaiset asiakirjat.

Hakemuksen perusteluissa on vakavaraisuusasetuksen lisäksi suositeltavaa ottaa soveltuvin osin huomioon IRB-arviointimenetelmiä koskevan RTS:n (EBA/RTS/2016/03) artikkelit 6–8.

#### 5 Mallimuutoksista ilmoittaminen

Luottolaitosten on arvioitava muutosten ja laajennusten olennaisuus IRB-menetelmän muutoksia koskevan asetuksen (EU 529/2014) mukaisesti. Etukäteen ilmoitettavat muutokset on asetuksen 5 artiklan 1(a) kohdan perusteella ilmoitettava Finanssivalvonnalle vähintään kahta kuukautta ennen niiden täytäntöönpanoa. Muut muutokset voidaan ilmoittaa jälkikäteen, kuitenkin vähintään kerran vuodessa 5 artiklan 1(b) kohdan perusteella. Ilmoituksen yhteydessä tulee toimittaa asetuksen 8 artiklan 1 kohdan a, b, c, f ja g alakohtien mukaiset asiakirjat.